



Україна  
Одеська область  
Білгород-Дністровська районна  
державна адміністрація

## РОЗПОРЯДЖЕННЯ

17.04.2018 р.

№ 167/А-2018

### Про Антикорупційну програму Білгород-Дністровської районної державної адміністрації на 2018 рік

Відповідно до статей 6, 13, 25, 33, 39 Закону України „Про місцеві державні адміністрації”, статі 19 Закону України „Про запобігання корупції”, рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126 “Про затвердження Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади”, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, на виконання доручення голови Одеської обласної державної адміністрації від 16.03.2018 року № Д/01/02-06/3, з метою дієвого застосування превентивних антикорупційних механізмів, правил щодо усунення наслідків корупційних та пов’язаних з корупцією правопорушень:

1. Затвердити Антикорупційну програму Білгород-Дністровської районної державної адміністрації на 2018 рік, що додається.
2. Визначити першого заступника голови районної державної адміністрації Гречановську Н.А. відповідальну за координацію здійснення заходів, передбачених Програмою.
3. Сектору взаємодії з правоохоронними органами, мобілізаційних питань та виявлення корупції апарату райдержадміністрації про хід виконання Програми інформувати сектор запобігання і виявлення корупції Одеської облдержадміністрації до 5 квітня, 5 липня, 5 жовтня 2018 року.
4. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Голова районної державної адміністрації



С.П.Ільченко



**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА**  
**Білгород-Дністровської районної державної адміністрації на 2018 рік**

**Паспорт Програми**

1	Ініціатор Програми	Сектор взаємодії з правоохоронними органами, мобілізаційних питань та виявлення корупції
2	Розробник Програми	Сектор взаємодії з правоохоронними органами, мобілізаційних питань та виявлення корупції
3	Співрозробники Програми (у разі наявності)	-
4	Відповідальний виконавець Програми	Сектор взаємодії з правоохоронними органами, мобілізаційних питань та виявлення корупції
5	Учасники програми	Структурні підрозділи районної державної адміністрації
6	Термін реалізації Програми	2018-2019 роки
7	Етапи виконання Програми (для довгострокових програм)	Протягом 2018-2019 року
8	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми, всього, тис.грн.	-
	У тому числі тис.грн.	
8.1	Коштів місцевого бюджету	-
8.2	Коштів інших джерел	-

## I. Загальні засади

Антикорупційна програма Білгород-Дністровської районної державної адміністрації на 2018 рік (далі – Програма) розроблена на виконання статті 19 Закону України „Про запобігання корупції”, з дотриманням вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 2 грудня 2016 року № 126, урахуванням Методичних рекомендацій щодо розробки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

Загальна відомча політика Білгород-Дністровської районної державної адміністрації полягає у реалізації антикорупційних реформ, запровадженні ефективної внутрішньої системи запобігання корупції в рамках реалізації державної антикорупційної політики; підвищенні рівня професійної компетентності та правосвідомості посадових та службових осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, втіленні ідеї нетерпимості до проявів корупції та дотриманні ними правил етичної поведінки, вимог та обмежень, встановлених чинним законодавством, забезпеченні контролю за своєчасним поданням декларацій; здійсненні контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів, вжитті заходів щодо виявленні конфлікту інтересів та його усунення; виявлення сприятливих для вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, ризиків, які негативно впливають на виконання загальних та спеціальних функцій і завдань райдержадміністрацією, її структурними підрозділами.

Заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції Білгород-Дністровської районної державної адміністрації у 2018 році є: аналіз стану запобігання та протидії корупції в районі; поточний моніторинг виконання даної програми; надання методичної допомоги щодо виявлення корупційних ризиків у діяльності і реалізації заходів щодо їх усунення; розроблення розпорядчих документів з питань реалізації антикорупційної політики, своєчасного подання електронних декларацій державними службовцями; інформування громадськості про здійснювані районною державною адміністрацією заходи щодо запобігання корупції; інші заходи щодо запобігання корупції, визначені законодавством.

Також у 2018 році Білгород-Дністровська районна державна адміністрація здійснюватиме реалізацію завдань і заходів з виконання антикорупційної політики.

## II. Мета Програми

Метою Програми є забезпечення ефективної реалізації державної політики у сфері протидії корупції, розроблення та здійснення комплексу заходів, спрямованих на усунення причин та умов вчинення протиправних діянь, а також налагодження дієвої співпраці правоохоронних органів та місцевих органів виконавчої влади у зазначеній сфері, створення ефективної загальнодержавної системи запобігання і протидії корупції на основі нових засад формування та реалізації антикорупційної політики.

Досягненню цієї мети сприятимуть заходи, спрямовані на: створення атмосфери суспільної нетерпимості до корупції; залучення громадськості до реалізації державної антикорупційної політики; ослаблення впливу корупції на економічні відносини; підвищення якості адміністративних послуг; забезпечення прозорості в роботі органів державної влади; впровадження механізмів врегулювання конфлікту інтересів.

### III. Очікувані результати, ефективність Програми

У результаті виконання заходів Програми очікується:

- зниження рівня корупції, ослаблення суспільної напруги, викликані її впливом;
- реалізація державної антикорупційної політики на основі результатів аналізу достовірних даних про корупцію та чинників, які її обумовлюють;
- зменшення впливу корупціогенних ризиків на діяльність органів державної влади та органів місцевого самоврядування, посилення громадського контролю за їх діяльністю;
- створення ефективних механізмів запобігання корупції, конфлікту інтересів, забезпечення контролю за дотриманням правил щодо доброчесності особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;
- усунення корупційних передумов ведення бізнесу, формування не толерантного ставлення бізнесу до корупції;
- розширення можливості для доступу до суспільно важливої інформації із залученням представників громадянського суспільства;
- формування в суспільстві ідеї нетерпимості до корупції, підвищення рівня довіри населення до влади;
- зміцнення кадрового потенціалу органів районної державної адміністрації

### IV. Шляхи і способи розв'язання проблеми

Досягнення мети Програми можливе шляхом імплементації нових засад державної антикорупційної політики в Україні, а також належного впровадження нового базового антикорупційного законодавства, зокрема законів України „Про запобігання корупції”, „Про Національне антикорупційне бюро України”. Пріоритетами державної антикорупційної політики до 2018 року, є реалізація подальших реформ у цій сфері, що зокрема дасть змогу усунути одну з основних причин незадовільного стану справ у сфері антикорупційної політики в Україні, якою є фрагментарність і недосконалість законодавчої та інституційної антикорупційних інфраструктур. Закон України „Про запобігання корупції” визначає засади формування, моніторингу, координації впровадження антикорупційної політики, залучення інститутів та організацій громадянського суспільства, представників бізнесу до цих процесів, регулює превентивну діяльність державного механізму, спрямовану на усунення можливостей та стимулів для корупційної поведінки як у публічному, так і приватному секторах, а також передбачає утворення Національного агентства з питань запобігання корупції як ключового елемента інституційного забезпечення державної антикорупційної політики. Закон України „Про Національне антикорупційне бюро України”, а також

зміни, що вносяться до кримінального законодавства зазначеним Законом та Законом України „Про запобігання корупції”, створюють законодавчі підстави для кримінального переслідування найбільш небезпечних проявів корупції.

Таким чином, імплементація цих базових антикорупційних актів дасть можливість сформувати систему запобігання та протидії корупції, що суттєво зменшить гостроту проблеми корупції.

#### **V. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Білгород-Дністровської районної державної адміністрації, заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, відповідальні особи за їх виконання та строки**

Оцінка корупційних ризиків проводиться відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади.

Під час ідентифікації корупційних ризиків необхідно проводити вивчення та аналіз організаційної структури райдержадміністрації; системи внутрішнього контролю; управління персоналом; проведення процедур закупівель; надання адміністративних послуг; дотримання вимог, обмежень, заборон та інших питань, що впливають з їх діяльності.

За результатами аналізу можна зробити висновок про теоретичну можливість наступних корупційних ризиків:

- у сфері управління персоналом (вплив з боку посадових або інших осіб з метою сприяння прийняттю на державну службу близьких їм осіб, неповідомлення членом комісії з відбору кандидатів на посаду про конфлікт інтересів). Зазначений корупційний ризик може виникнути у кожному структурному підрозділі райдержадміністрації, оскільки більшість із них наділені функцією управління персоналом.
- під час проведення публічних закупівель (поділ предмета закупівлі на частини або зниження його вартості для уникнення проведення процедури закупівлі; формування тендерної документації або завдань таким чином, що конкуренція буде обмеженою або взагалі неможливою). У разі настання корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією під час проведення публічних закупівель, можливі такі наслідки: неефективне використання бюджетних коштів, зростання бюджетних витрат, втрата репутації районної державної адміністрації. Особливо це стосується відділів райдержадміністрації: освіти, науки, молоді та спорту, соціального захисту населення та охорони здоров'я, економічного розвитку і торгівлі, житлово-комунального господарства та інфраструктури, під час проведення процедури закупівлі (тендери на закупівлю оргтехніки, меблів для навчальних закладів, під час проведення ремонтних робіт учбових та медичних закладів та закупівлі вакцин), проведення конкурсів на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування;
- у сфері надання адміністративних послуг (недосконалість нормативно-правової бази, складність процедури надання багатьох адміністративних послуг). Відповідно до Закону України від 6 вересня 2012 року № 5203-VI „Про адміністративні послуги” адміністративні послуги надаються суб'єктами надання адміністративних послуг безпосередньо через Центри надання адміністративних послуг. Структурні підрозділи райдержадміністрації, надаючи адміністративні послуги через Центр надання адміністративних послуг, не відсторонені від цього процесу і так чи інакше впливають на прийняття рішення про надання або відмову у

наданні адміністративної послуги та є відповідальними за якість надання адміністративних послуг. Крім того, у сфері надання адміністративних послуг можливий корупційний ризик у зв'язку з недосконалістю нормативно-правової бази. Відсутність конкретного переліку документів для отримання певної адміністративної послуги або занадто великий за обсягом перелік документів ускладнює отримання позитивного результату;

- у сфері управління документообігом (не добросовісність посадових та службових осіб до виконання своїх службових обов'язків, надання недостовірної чи не в повному обсязі інформації на запити, надання формальних відповідей заявникам). З метою попередження корупційних ризиків у цій сфері необхідне надання консультативної та методичної допомоги з питань доступу до публічної інформації у структурних підрозділах райдержадміністрації відповідно до Закону України „Про доступу до публічної інформації”, Організована спільна ефективна робота відділу діловодства та контролю апарату райдержадміністрації зі структурними підрозділами районної державної адміністрації з надання відповідей заявникам, проведення роз'яснювальної роботи серед державних службовців з питань антикорупційного законодавства.

- усунення відповідних корупційних ризиків у діяльності районної державної адміністрації виключить можливість порушувати вимоги чинного законодавства України, позитивно вплине на поліпшення роботи структурних підрозділів райдержадміністрації та її апарату, а також сприятиме підвищенню авторитету іміджу державного службовця.

#### **VI. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування**

Для забезпечення проведення організаційної та роз'яснювальної роботи з питань запобігання корупції серед державних службовців та посадових осіб органів місцевого самоврядування розробляються відповідні розпорядчі документи.

У приміщенні райдержадміністрації необхідно проводити навчальні семінари, тренінги з питань запобігання корупції.

#### **VII. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Програми**

Моніторинг запроваджених Програмою заходів щодо запобігання корупції та контролю за їх виконанням здійснює сектор взаємодії з правоохоронними органами, мобілізаційних питань та виявлення корупції апарату райдержадміністрації.

Для здійснення вказаних заходів сектор має право одержувати від структурних підрозділів райдержадміністрації необхідну інформацію. Ведеться облік отриманої інформації з її подальшим аналізом.

За результатами моніторингу та оцінки виконання Програми здійснюватиметься додаткова ідентифікація корупційних ризиків за усіма напрямками діяльності районної державної адміністрації.

Програма підлягає перегляду з урахуванням результатів оцінки стану її виконання, змін у корупційних ризиках, а також з урахуванням змін у чинному

6  
законодавстві України та рішень Національного агентства з питань  
запобігання корупції.

Координацію та контроль за ходом виконання Програми здійснює перший  
заступник голови районної державної адміністрації.